

Исх. № 264 от 20.08.2024

Министерство транспорта
Российской Федерации

Директору Департамента
государственной политики в области
гражданской авиации

В.Р. Голенковой

Уважаемая Вероника Руслановна!

Ассоциация «АЭРОНЕКСТ» при участии индустрии отрасли БАС рассмотрела размещенный на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=149625> проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к оснащению пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения, автоматического предотвращения столкновений, к оснащению беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и Правил оснащения таким оборудованием пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем» (далее соответственно – Проект требований, ПВС, БАС, оборудование связи) и сообщает следующее.

Проект требований разработан в соответствии со статьей 78³ Воздушного кодекса Российской Федерации и устанавливает требования к оснащению ПВС и БАС оборудованием связи в целях обеспечения безопасности использования воздушного пространства. Требования к оснащению оборудованием связи распространяются на ПВС

и БАС, включающие в себя беспилотные воздушные суда (далее – БВС) (пункт 2 Проекта требований).

Пунктом 3 Проекта Требований устанавливается положение, согласно которому ПВС и БВС должны быть оснащены оборудованием навигации, обеспечивающим выполнение полета воздушного судна в соответствии с планом полета и установленными в эксплуатационной документации ограничениями условий эксплуатации воздушных судов и маршрутов полетов воздушных судов.

Положения указанного пункта требуют корректировки, так как необходимо исходить из того, что является первичным для осуществления полетов – устанавливаемые требования или требования эксплуатационной документации БАС. Более того, планом полета не устанавливаются требования к оснащению БАС оборудованием связи.

Использование глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС (далее – ГЛОНАСС) предусматривается только в бортовом оборудовании воздушных судов, производимых на территории Российской Федерации, при этом требования для импортируемых воздушных судов не устанавливаются, что приводит к выводам об отсутствии требований использования ГЛОНАСС на воздушных судах иностранного производства (подпункт «а» пункта 3 Проекта требований).

Указанное в подпункте «б» пункта 3 Проекта требований бортовое навигационное оборудование, обеспечивающее точный заход воздушных судов на посадку по сигналам ГЛОНАСС и взаимодействующее с бортовой системой предупреждения столкновений, соответствующей тому IV приложения № 10 к Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 г., которое должно обеспечивать прием корректирующих сигналов от системы наземного функционального дополнения ГЛОНАСС, требует дополнительного обоснования принимая во внимание, что в настоящее время аппаратно-техническая реализация таких решений отсутствует, что заведомо приведет к невозможности исполнения данного требования.

Требования подпункта «а» пункта 5 по оснащению БАС с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов (далее – МВМ) поисковым оборудованием спутниковой системы «КОСПАС-САРСАТ» не соответствует техническим характеристикам БАС и невозможно реализовать ввиду того, что масса такого оборудования может превышать МВМ БВС, на которое предписывается его установка (например, в случае с БВС с МВМ 0,25 кг). Кроме того, «КОСПАС-САРСАТ» – это космическая система поиска

аварийных судов в целях обеспечения поиска и спасения людей. Вместе с тем эксплуатация БАС в целях перевозки людей воздушным законодательством Российской Федерации не допускается.

Учитывая изложенное, принятие Проекта требований в рассматриваемой редакции окажет негативное воздействие на становление индустрии бесплотной авиации и нивелирует усилия государства, в том числе в рамках реализации национального проекта «Беспилотные авиационные системы», и будет способствовать снижению технологического суверенитета в критической для государственного сектора сферы национальной безопасности.

Дополнительно стоит отметить, что проект Требований содержит невыполнимые требования, что противоречит принципу исполнимости обязательных требований, установленному статьей 4 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Приложение: на 11. в 1 экз.

С уважением,
Генеральный директор



Г.В. Бабинцев

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « _____ » _____ г. № _____

МОСКВА

Об утверждении требований к оснащению пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения, автоматического предотвращения столкновений, к оснащению беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и Правил оснащения таким оборудованием пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем

В соответствии со статьей 78³ Воздушного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

требования к оснащению пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения, автоматического предотвращения столкновений, к оснащению беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

Правила оснащения пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения,

автоматического предотвращения столкновений, оснащения беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

2. Установить, что:

положения пункта 5, подпунктов «б» и «в» пункта 13 требований, утвержденных настоящим постановлением, применяются к воздушным судам, произведенным или ввезенным на территорию Российской Федерации после 1 марта 2027 г.;

положения подпункта «б» пункта 3, подпунктов «б» и «в» пункта 8 требований, утвержденных настоящим постановлением, применяются к воздушным судам, произведенным или ввезенным на территорию Российской Федерации после 1 марта 2029 г.;

положения абзаца четвертого подпункта «а» пункта 6, подпункта «г» пункта 8, подпункта «в» пункта 14, подпунктов «б», «г» и «д» пункта 15 требований, утвержденных настоящим постановлением, применяются к воздушным судам, произведенным или ввезенным на территорию Российской Федерации после 1 марта 2030 г.

3. Установить, что оснащение пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем, произведенных в Российской Федерации или ввезенных в Российскую Федерацию до 1 марта 2025 г., осуществляется до 1 марта 2026 г. в соответствии с пунктом 2, подпунктом «а» пункта 3, пунктом 4, пунктом 6 (в части, касающейся абзацев первого – третьего подпункта «а» и подпункта «б» пункта 6), подпунктами «а» (в части, касающейся абзацев первого – третьего подпункта «а» и подпункта «б» пункта 6 требований, утвержденных настоящим постановлением), «б» и «в» пункта 7, подпунктом «а» пункта 8 (в части, касающейся абзацев первого – третьего подпункта «а» и подпункта «б» пункта 6, подпунктов «б» и «в» пункта 7 требований, утвержденных настоящим постановлением), пунктом 9 (в части, касающейся абзацев первого – третьего подпункта «а» и подпункта «б» пункта 6, подпунктов «б» и «в» пункта 7 требований, утвержденных настоящим постановлением), пунктом 10 (в части, касающейся пунктов 11, 12, подпункта «а» пункта 13, подпунктов «а», «б», «г» и «д» пункта 14 требований, утвержденных настоящим постановлением),

пунктами 11, 12, подпунктом «а» пункта 13, подпунктами «а», «б», «г» и «д» пункта 14, подпунктами «а» (в части, касающейся подпунктов «а», «б», «г» и «д» пункта 14 требований, утвержденных настоящим постановлением) и «в» пункта 15 требований, утвержденных настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2025 г. и действует до 1 марта 2031 г., за исключением:

пункта 5, подпунктов «б» и «в» пункта 13 требований, утвержденных настоящим постановлением, которые вступают в силу с 1 марта 2027 г.;

подпункта «б» пункта 3, подпунктов «б» и «в» пункта 8 требований, утвержденных настоящим постановлением, которые вступают в силу с 1 марта 2029 г.;

абзаца четвертого подпункта «а» пункта 6, подпункта «г» пункта 8, подпункта «в» пункта 14, подпунктов «б», «г» и «д» пункта 15 требований, утвержденных настоящим постановлением, которые вступают в силу с 1 марта 2030 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Российской Федерации

от №

ТРЕБОВАНИЯ

к оснащению пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения, автоматического предотвращения столкновений, к оснащению беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности

1. Настоящий документ устанавливает требования к оснащению пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения, автоматического предотвращения столкновений, к оснащению беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, предусмотренными пунктом 1 статьи 78³ Воздушного кодекса Российской Федерации.

2. Пилотируемые воздушные суда и беспилотные авиационные системы, включающие в себя беспилотные воздушные суда (далее – беспилотное воздушное судно), должны быть оснащены оборудованием связи, поддерживающим двустороннюю радиосвязь с органами обслуживания воздушного движения (управления полетами) и между экипажами воздушных судов в соответствии с требованиями главы II приложения № 10 к Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 г. (далее – Конвенция).

3. Пилотируемые воздушные суда и беспилотные воздушные суда должны быть оснащены оборудованием навигации, обеспечивающим выполнение полета воздушного судна в соответствии с планом полета и установленными в эксплуатационной документации ограничениями условий эксплуатации воздушных судов и маршрутов полетов воздушных судов, при соблюдении следующих условий:

а) в бортовом оборудовании воздушных судов, производимых на территории Российской Федерации, принимающем и обрабатывающем сигналы навигационной спутниковой системы, должны использоваться сигналы глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС (далее – ГЛОНАСС);

б) бортовое навигационное оборудование, обеспечивающее точный заход воздушных судов на посадку по сигналам ГЛОНАСС и взаимодействующее с бортовой системой предупреждения столкновений, соответствующей тому IV приложения № 10 к Конвенции, должно обеспечивать прием корректирующих сигналов от системы наземного функционального дополнения ГЛОНАСС.

4. Пилотируемые воздушные суда (самолеты) с максимальной взлетной массой 5700 килограммов и более, вертолеты с максимальной взлетной массой более 3100 килограммов и более должны быть оснащены бортовой системой записи параметрической информации, обеспечивающей запись и энергонезависимое сохранение всех параметров полета воздушного судна, информации о работе его бортовых устройств и агрегатов, информации о полученных управляющих командах и формализованных сообщениях в цифровом виде с момента включения двигателей воздушного судна для выполнения полета до момента считывания этих данных и (или) получения команды о возможности их стирания.

5. Пилотируемые сверхлегкие воздушные суда с максимальной взлетной массой более 115 килограммов и беспилотные воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов должны быть оснащены:

а) оборудованием удаленной идентификации воздушного судна, обеспечивающим формирование и передачу информации, содержащей опознавательный индекс и категорию данного воздушного судна (далее – оборудование удаленной идентификации);

б) поисковым оборудованием, обеспечивающим определение местоположения воздушного судна, терпящего бедствие, передачу

сообщений о данном воздушном судне и осуществляющим одну из следующих функций (далее – поисковое оборудование):

вычисление координат местоположения воздушного судна и горизонтальной траектории его полета на основании данных ГЛОНАСС и передача указанных данных по каналам спутниковой связи;

передача координат и параметров горизонтальной траектории полета воздушного судна по каналам спутниковой системы «КОСПАС-САРСАТ».

6. Пилотируемые легкие воздушные суда, включая пилотируемые легкие вертолеты, должны быть оснащены:

а) оборудованием радиовещательного автоматического зависимого наблюдения, обеспечивающим передачу информации в соответствии с томом IV приложения № 10 к Конвенции (далее – оборудование АЗН-В), или приемопередатчиками, взаимодействующими с бортовыми датчиками воздушного судна и обеспечивающими передачу следующих данных в режиме адресной передачи данных (далее – приемопередатчики режима «S») в соответствии с томом IV приложения № 10 к Конвенции:

данные о барометрической высоте с точностью 7,62 метров (25 футов) или более высокой точностью;

данные о состоянии воздушного судна (в воздухе – на земле);

данные о барометрической высоте и данные о горизонтальных координатах воздушного судна – для пилотируемых воздушных судов и беспилотных воздушных судов, выполняющих полеты в едином воздушном пространстве;

б) поисковым оборудованием.

7. Пилотируемые воздушные суда (самолеты) с максимальной взлетной массой 15000 килограммов и менее и с количеством пассажирских кресел более 19 должны быть оснащены:

а) оборудованием, указанным в пункте 6 настоящих требований;

б) системой раннего предупреждения близости земли, имеющей функцию оценки рельефа местности в направлении полета и автоматического предоставления экипажу пилотируемого воздушного судна или внешнему пилоту беспилотного воздушного судна предупреждения о потенциально опасной близости земной поверхности (далее – система раннего предупреждения близости земли);

в) бортовой системой предупреждения столкновений, соответствующей тому IV приложения № 10 к Конвенции и имеющей программное обеспечение версии не ниже 7.1.

8. Пилотируемые воздушные суда (самолеты) с максимальной взлетной массой более 15000 килограммов или с количеством пассажирских кресел более 30 должны быть оснащены:

а) оборудованием, указанным в пункте 7 настоящих требований;

б) бортовым оборудованием, принимающим и обрабатывающим корректирующие сигналы наземной системы спутникового функционального дополнения и взаимодействующим с бортовой навигационной спутниковой системой;

в) бортовой системой, обеспечивающей точный заход воздушного судна на посадку и его посадку по категории I, предусмотренной Федеральными авиационными правилами «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденными Министерством транспорта Российской Федерации, по сигналам ГЛОНАСС;

г) бортовым оборудованием цифровой связи, обеспечивающим передачу сообщений органам обслуживания воздушного движения (управления полетами) и обмен сообщениями с указанными органами (далее – оборудование цифровой связи).

9. Пилотируемые вертолеты должны быть оснащены оборудованием, указанным в подпунктах «а» – «в» пункта 8 настоящих требований.

10. Беспилотные воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,15 килограмма и более для выполнения полетов в воздушном пространстве с установленными временным или местным режимом, а также кратковременными ограничениями в интересах пользователей воздушного пространства, организующих полеты беспилотных воздушных судов, должны быть оснащены в соответствии с пунктами 11-14 настоящих требований.

11. Беспилотные воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,15 килограмма до 0,25 килограмма для выполнения полетов в пределах прямой видимости, указанных в пункте 52³ Федеральных правил использования воздушного пространства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» (далее – Федеральные правила), должны быть оснащены аппаратно-программными средствами, не позволяющими выполнять полеты в пределах запретных зон и зон ограничения полетов.

12. Беспилотные воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов для выполнения полетов в пределах прямой видимости, указанных в пункте 52³ Федеральных правил, должны быть оснащены:

- а) аппаратно-программными средствами, не позволяющими выполнять полеты в пределах запретных зон и зон ограничения полетов;
- б) системой экстренного прекращения полета, обеспечивающей принудительную посадку, или возврат беспилотного воздушного судна в точку вылета, или безопасное приземление беспилотного воздушного судна (далее – система экстренного прекращения полета);
- в) бортовыми огнями предотвращения столкновения (проблесковыми маяками) и аэронавигационными огнями, обеспечивающими световое излучение для идентификации воздушного судна.

13. Беспилотные воздушные суда с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов для выполнения полетов за пределами прямой видимости должны быть оснащены:

- а) оборудованием, указанным в пункте 12 настоящих требований;
- б) оборудованием удаленной идентификации;
- в) поисковым оборудованием, обеспечивающим передачу сообщений в Главный авиационный координационный центр авиационно-космического поиска и спасания.

14. Беспилотные воздушные суда с максимальной взлетной массой более 30 килограммов для выполнения полетов в пределах или за пределами прямой видимости должны быть оснащены:

- а) оборудованием, указанным в пункте 13 настоящих требований;
- б) оборудованием линии управления беспилотной авиационной системой и контроля беспилотной авиационной системы, обеспечивающим непрерывность обмена данными между станцией внешнего пилота и беспилотным воздушным судном на протяжении всего полета беспилотного воздушного судна (за исключением участков маршрута полета, на котором беспилотное воздушное судно выполняет полет в автономном режиме) (далее – оборудование линии управления) без средств криптографической защиты информации, сертифицированных в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- в) оборудованием линии управления, имеющим средства криптографической защиты информации, сертифицированные в

соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

г) оборудованием радиосвязи диапазона очень высоких частот;

д) приемником режима «S» или оборудованием АЗН-В.

15. Беспилотные воздушные суда для выполнения полетов за пределами прямой видимости в едином воздушном пространстве с пилотируемыми воздушными судами должны быть оснащены:

а) оборудованием, указанным в пункте 14 настоящих требований;

б) оборудованием цифровой связи;

в) бортовой системой записи параметрической информации, обеспечивающей запись и энергонезависимое сохранение всех параметров полета, информации о работе бортовых устройств и агрегатов, полученных управляющих команд и формализованных сообщений в цифровом виде с момента включения беспилотного воздушного судна для выполнения полета до момента считывания этих данных и (или) получения команды о возможности их стирания;

г) бортовой системой предупреждения столкновений, обеспечивающей автоматическое уклонение воздушного судна от иного пилотируемого или беспилотного воздушного судна, находящегося в опасной близости, передачу данных о координатах и траектории полета воздушного судна, скорости сближения воздушного судна по горизонтали и по вертикали с иным пилотируемым или беспилотным воздушным судном, находящимся в опасной близости, передачу сигналов внешнему пилоту об опасном сближении с пилотируемым или беспилотным воздушным судном и рекомендаций по устранению опасного сближения;

д) ГЛОНАСС с приемником дифференциальных поправок.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Российской Федерации

от №

П Р А В И Л А

оснащения пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения, автоматического предотвращения столкновений, оснащения беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности

1. Настоящие Правила устанавливают порядок оснащения пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения, автоматического предотвращения столкновений, оснащения беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, предусмотренными пунктом 1 статьи 78³ Воздушного кодекса Российской Федерации (далее – оборудование).

2. Оснащение пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем, включающих в себя беспилотные воздушные суда (далее – беспилотное воздушное судно), оборудованием допускается при:

а) изготовлении пилотируемых и беспилотных воздушных судов;

б) модификации пилотируемых и беспилотных воздушных судов – для пилотируемых и беспилотных воздушных судов типовой конструкции в случае, указанном в пункте 3 постановления Правительства Российской Федерации от ____ 2024 г. № ____ «Об утверждении требований к оснащению пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем оборудованием связи, навигации, наблюдения, автоматического предотвращения столкновений, к оснащению беспилотных авиационных систем оборудованием удаленной идентификации и оборудованием линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, средствами криптографической защиты информации, сертифицированными в соответствии с требованиями федерального органа исполнительной власти в области обеспечения

безопасности, и Правил оснащения таким оборудованием пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от _____ 2024 г. № ____);

в) изменении конструкции пилотируемых и беспилотных воздушных судов – для пилотируемых и беспилотных воздушных судов нетиповой конструкции (далее – единичные экземпляры воздушных судов) в случае, указанном в пункте 3 постановления Правительства Российской Федерации от _____ 2024 г. № ____

3. Оснащение пилотируемых воздушных судов и беспилотных воздушных судов оборудованием осуществляется в соответствии с требованиями к оснащению оборудованием пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от _____ 2024 г. № ____, эксплуатационной, технической и иной документацией, утвержденной разработчиком пилотируемого воздушного судна, разработчиком беспилотного воздушного судна.

4. Оснащение пилотируемых воздушных судов и беспилотных воздушных судов, подлежащих обязательной сертификации в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации, оборудованием осуществляется владельцами пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем самостоятельно при наличии у них сертификата изготовителя, выданного в соответствии с федеральными авиационными правилами, утвержденными в соответствии со статьями 8 и 37 Воздушного кодекса Российской Федерации, или сертификата организации по техническому обслуживанию, выданного в соответствии с федеральными авиационными правилами, утвержденными в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации, либо с привлечением лиц, имеющих указанные сертификаты.

5. Оснащение единичных экземпляров воздушных судов, а также пилотируемых легких, сверхлегких воздушных судов и беспилотных воздушных судов, не подлежащих обязательной сертификации в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации и не осуществляющих коммерческих воздушных перевозок и авиационных работ, оборудованием осуществляется владельцами пилотируемых воздушных судов и беспилотных авиационных систем самостоятельно или с привлечением лиц, имеющих сертификаты, указанные в пункте 4 настоящих Правил, или с привлечением специалистов авиационного персонала, осуществляющих техническое обслуживание воздушных судов.