



Исх. № 61 от 24.07.2020

Заместителю генерального директора – Директору по
развитию инновационной инфраструктуры АО «Российская
венчурная компания»
М.В. Антонову

Копия: Генеральному директору АНО «Платформа
«Национальной технологической инициативы»
Д.Н. Пескову

Уважаемый Михаил Вячеславович!

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 29.09.2017 №1184 «О порядке разработки и реализации планов мероприятий ("дорожных карт") по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы» (далее по тексту – «ЗДК») Акционерным обществом «РВК» (организацией, наделенной функциями проектного офиса НТИ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.04.2016г. № 317) создана **рабочая группа по совершенствованию законодательства** и устранению административных барьеров (далее по тексту – «ЗРГ»), утвержденная Межведомственной рабочей группой при президиуме Совета при Президенте РФ по модернизации экономики и инновационному развитию России (Протокол №3 от 19.06.2017 г.), руководителем которой назначен Жуков Сергей Александрович.

В обеспечение реализации мероприятий ЗДК в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2018 г. № 402 предусмотрено государственное софинансирование деятельности отобранных некоммерческих организаций по реализации программ по развитию отдельных направлений НТИ путем наделения этих организаций функциями инфраструктурных центров.

По результатам проведенного **17.10.2018** конкурса, **инфраструктурным центром** по направлению «Аэронет» НТИ определена организация АНО «Аналитический центр Аэронет» (ИЦ), зарегистрированная в ЕГРЮЛ только 28 мая 2018 года, руководителем которой также является Жуков Сергей Александрович.

Основной задачей, на исполнение которой направлена подавляющая часть бюджетной поддержки деятельности ИЦ, является разработка проектов нормативных актов для их последующего согласования на заседаниях ЗРГ и внесения их в ответственные ФОИВ. При этом, профессиональное сообщество разработчиков, производителей и эксплуатантов беспилотных авиационных систем обоснованно считает отсутствие утвержденных нормативных актов главным барьером на пути роста рынка Аэронет и реализации задач НТИ.

Темпы реализации мероприятий ЗДК и результаты деятельности ИЦ по разработке проектов НПА являются **неудовлетворительными**: исполнение «дорожной карты» составляет **всего 18%** от числа нормативных актов, запланированных к разработке и утверждению на июль 2020 года.

По мнению Ассоциации, одной из основных причин сложившейся ситуации является **конфликт интересов**, выраженный в руководстве одним лицом сразу двумя взаимозависимыми структурами – инфраструктурным центром, разрабатывающим проекты НПА, и рабочей группой, оценивающей эти проекты.

В такой ситуации неизбежно наличие коррупционной составляющей, что влечет неэффективное использование бюджетных средств и срыв исполнения плана мероприятий по совершенствованию законодательства (дорожной карты), утвержденной распоряжением Правительства РФ от 03.04.2018 №576-р.

С целью повышения эффективности исполнения плана мероприятий по совершенствованию законодательства, рачительному использованию средств государственной поддержки и исключению рисков, связанных с конфликтом интересов, считаем целесообразным:

- осуществить на основе проведенного анализа ротацию членов ЗРГ с представлением нового руководителя рабочей группы;

— увеличить представительство в ЗРГ ответственных и заинтересованных ФОИВ за счет уменьшения числа представителей ИЦ «Аэронет» и проектного офиса НТИ;

— увеличить представительство организаций – субъектов регулирования, имеющих подтвержденную рыночную деятельность в сфере беспилотной авиации;

— привести работу ЗРГ в соответствие Положением, а также с полномочиями, предоставленными ей постановлением Правительства РФ от 29.09.2017 № 1184 .

Приложение: План-фактный анализ деятельности рабочей группы по совершенствованию законодательства Аэронет НТИ и Инфраструктурного центра «Аэронет» на 15 листах.

С уважением,

Президент Ассоциации

Грудев А.И.

Генеральный директор



Бабинцев Г.В.

План-фактный анализ деятельности
рабочей группы по совершенствованию законодательства
Аэронет НТИ
и Инфраструктурного центра «Аэронет»
в части достижения целей деятельности группы.

Оглавление

1. Основания деятельности	5
2. Инфраструктурный центр Аэронет.....	5
3. Общие показатели по ЗДК	6
4. Реализованные мероприятия ЗДК.....	7
5. Неисполненные мероприятия ЗДК	12
6. Нарушения в деятельности ЗРГ.....	13
7. Выводы.....	17
8. Предложения	18

1. Основания деятельности

– **Основание создания ЗРГ:** Постановление Правительства РФ от 29.09.2017 №1184 «О порядке разработки и реализации планов мероприятий ("дорожных карт") по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы».

– **Дата создания ЗРГ:** 19.06.2017 г. Состав утвержден на заседании МРГ по разработке и реализации НТИ при президиуме Совета при Президенте РФ по модернизации экономики и инновационному развитию России (Протокол №3 от 19.06.2017 г.).

– **Предмет деятельности:** Реализация мероприятий дорожной карты по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров НТИ «Аэронет», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 03.04.2018 №576-р, и ее актуализация.

– **Срок деятельности ЗРГ** на июнь 2020 года 36 месяцев

С учетом высокого статуса «дорожной карты» она является обязательной к исполнению ответственными ФОИВ, мероприятия ЗДК включаются в планы законопроектной и нормотворческой деятельности соответствующих ФОИВ.

2. Инфраструктурный центр Аэронет

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2018 г. № 402 предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации некоммерческими организациями, осуществляющими функции инфраструктурных центров, программ по развитию отдельных направлений Национальной технологической инициативы, и, в частности, исполнения ЗДК путем разработки проектов НПА.

Предполагалось, что функции Инфраструктурных центров будут выполнять отраслевые Ассоциации и Союзы, существующие по направлениям НТИ, как это и произошло в Автонет, Энерджинет, Нейронет и т.п.

Однако, в случае с направлением «Аэронет», функции такого ИЦ были переданы не отраслевой Ассоциации (таковой с 2013 года является Ассоциация «АЭРОНЕТ»), а специально созданной за месяц до участия в конкурсе автономной некоммерческой

организации «Аналитический центр Аэронет», возглавляемой руководителем рабочей группы по совершенствованию законодательства Жуковым С.А., вызвавшейся разработать все необходимые нормативные документы, запланированные ЗДК.

Таким образом, в схему разработки, согласования и принятия проектов НПА в рамках НТИ по направлению «Аэронет», исходно заложен конфликт интересов тем, что руководство Инфраструктурным центром (разрабатывающим проекты НПА), руководство Законодательной рабочей группой (согласующей проекты, в том числе, разработанные ИЦ) и руководство рыночной РГ НТИ осуществляется одним лицом, что ставит под сомнение возможность объективного анализа разрабатываемых проектов НПА. Подробно история возникновения ИЦ в направлении НТИ «Аэронет»: https://aeronet.aero/press_room/regulation/061717)

3. Общие показатели по ЗДК

Показатель	План	Факт
Количество мероприятий ЗДК, которые должны быть исполнены на июнь 2020 г.	22	7
Количество НПА, которые должны быть утверждены ФОИВ в рамках мероприятий ЗДК на июнь 2020 г.	32	6
Количество протоколов заседаний, согласованных, подписанных и направленных членам ЗРГ на июнь 2020 г.	17	15
Число заседаний 2017 год	2	0
Число заседаний 2018 год	4	5
Число заседаний 2019 год	4	7
Число заседаний 2020 год	4	3 заседания + 2 заочных голосования
Присутствие членов ЗРГ на заседаниях		

06.02.2018	14	6
14.06.2018	17	7
04.09.2018	17	7
26.11.2018	17	9
24.12.2018	17	10
27.02.2019	17	7
26.03.2019	17	8
27.05.2019	17	7
17.09.2019	24	15
16.10.2019	24	12
12.12.2019	24	14
25.12.2019	24	14
20.02.2020	26	14
Заочное голосование 06.04-10.04.2020	26	12
13.04.2020	26	12
Заочное голосование 09.04-17.04.2020	26	13
22.04.2020	26	16
13.07.2020	26	20

Средний процент присутствия участников на заседаниях ЗРГ = 52,7%

4. Реализованные мероприятия ЗДК

Из 22 мероприятий ЗДК, которые должны быть реализованы по состоянию на июнь 2020 года, реализовано всего 7 мероприятий, что составляет лишь треть (32%) от подлежащих исполнению на сегодня. Это пункты 1, 2, 9, 12, 13, 17, 24. Из них 3 мероприятия исполнены не в полной мере (п.п. 9, 13, 17).

Из 32 НПА, которые должны быть утверждены ФОИВ в рамках мероприятий ЗДК на июнь 2020 г., утверждено лишь 6 НПА, что составляет **18%** от плана мероприятий (дорожной карты).

4.1. 2018 год

В 2018 году в рамках ЗДК было предусмотрено выполнение 2-х мероприятий. Пункты 2 и 24 ЗДК выполнены, результатом исполнения стало принятие ведомственных актов:

1) **Пункт 2 ЗДК:** Определение порядка государственной регистрации беспилотных гражданских воздушных судов максимальной взлетной массой более 30 килограммов.

Издан приказ Минтранса России от 06.07.2017 № 255 «О внесении изменений в административный регламент Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по государственной регистрации гражданских воздушных судов и ведению государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 5 декабря 2013 г. № 457».

Внесенные изменения включают БВС массой более 30 кг в категории воздушных судов, на которые распространяется действие данного административного регламента, являющегося нормативным правовым актом.

Инфраструктурный центр и рабочая группа по законодательству в процессе разработки и согласования проекта НПА с ФОИВ и заинтересованными организациями **не участвовали.**

2) **Пункт 24 ЗДК:** Утверждение профессионального стандарта "Специалист по эксплуатации беспилотных авиационных систем, включающих в себя одно или несколько беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой 30 кг и менее".

Проект профстандарта «с нуля» разработан Ассоциацией «АЭРОНЕТ» и после проведения всех необходимых согласований профстандарт утвержден приказом Минтруда от 05.07.2018 № 447н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по эксплуатации беспилотных авиационных систем, включающих в себя

одно или несколько беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой 30 кг и менее".

Инфраструктурный центр и рабочая группа по законодательству в процессе разработки и согласования проекта НПА с ФОИВ и заинтересованными организациями **не участвовали.**

4.2. 2019 год

В 2019 году рамках ЗДК предусмотрено выполнение 13 мероприятий (пункты 1, 5, 6, 7,12, 16, 17, 19, 23, 26, 27, 28, 30)

Из них исполнено только два, один из которых - частично:

3) **Пункт 1 ЗДК:** Определение порядка учета беспилотных гражданских воздушных судов, с максимальной взлетной массой от 0,25 килограмма до 30 килограммов.

Принято постановление Правительства РФ от 25.05.2019 № 658 "Об утверждении Правил учета беспилотных воздушных судов с максимальной взлетной массой от 0.25 кг до 30 кг, ввезенных в РФ или произведенных в РФ". Постановление вступило в силу 27 сентября 2019 года.

Первая редакция правил была разработана в Ассоциации «АЭРОНЕТ» и впоследствии значительно обременена избыточными барьерами Минтрансом России. Настойчивое участие Ассоциации и сопровождение процесса утверждения НПА привели процедуру к приемлемому виду.

Инфраструктурный центр и рабочая группа по законодательству в процессе разработки и согласования проекта НПА с ФОИВ и заинтересованными организациями **не участвовали.**

26.03.2019 Бабинцевым Г.В. на заседании ЗРГ сделано сообщение о последней версии проекта.

Протокол заседания от 26.03.2019 по настоящее время отсутствует. В проекте протокола отмечено решение направить в Минтранс замечания ЗРГ.

4) **Пункт 17 ЗДК (частично):** Определение порядка использования воздушного пространства для беспилотных гражданских воздушных судов,

используемых по правилам визуальных полетов на высоте не более 150 м, кроме зон с установленными ограничениями, без необходимости получения разрешения в Единой системе организации воздушного движения Российской Федерации.

Принято Постановление Правительства РФ от 03.02.2020г. № 74 «О внесении изменений в Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации».

Изменения позволяют использовать ВП без его закрытия и получения разрешения органов ЕС ОрВД эксплуатантам БАС с БВС максимальной взлетной массой 30 кг и менее при выполнении полетов в пределах прямой визуальной видимости на высоте не более 150 м за исключением районов с установленными ограничениями.

ИЦ «Аэронет» в разработке проекта НПА **не участвовал**.

Работа над данным изменением ФП ИВП «с нуля» осуществлялась Ассоциацией. Подготовленный и согласованный проект НПА вынесен Ассоциацией на заседание ЗРГ от 14.06.2018 г.

Протоколом ЗРГ от 14.06.2018г, зафиксировано решение о направлении проекта НПА в Минтранс.

С опозданием в 25 месяцев проект НПА направлен в Минтранс России письмом от 12.07.2019 №121-СЖ.

Как результат бездействия руководителя ЗРГ, нормативный акт принят только в 2020 году.

5) Пункт 12 ЗДК: Исключение из Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности" положений о лицензировании деятельности по осуществлению перевозок воздушным транспортом пассажиров и грузов.

Принят, и 29.02.2020 г. вступил в силу Федеральный закон от 18.02.2020 № 21-ФЗ "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений статьи 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", отменяющий лицензирование пассажирских и грузовых авиаперевозок, как процедуру, дублирующую процедуру сертификации авиаперевозчиков.

Разработан Минтрансом России при участии Ассоциации «Аэронет» и внесен в Гос. Думу без направления и рассмотрения в ЗРГ.

ИЦ «Аэронет» в разработке проекта НПА **не участвовал**.

4.3. 2020 год

В 2020 году до июня должно быть исполнено 7 мероприятий ЗДК (пп. 4, 9,10, 11, 13, 14,15) Из них частично исполнено 2.

6) **Пункт 9 ЗДК (частично):** Определение требований и порядка подтверждения соответствия требованиям федеральных авиационных правил юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление беспилотных авиационных систем в составе с беспилотным воздушным судном максимальной взлетной массой более 30 килограммов и их элементов, а также установление формы и порядка выдачи документа, подтверждающего соответствие.

7) **Пункт 13 ЗДК (частично):** Определение порядка проведения обязательной сертификации пилотируемых гражданских воздушных судов, беспилотных авиационных систем и их элементов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов, в том числе произведенных в иностранном государстве и ввозимых в Российскую Федерацию в целях эксплуатации.

Во исполнение пунктов 9,13 ЗДК издан приказ Минтранса России от 17 июня 2019 года № 184 «Об утверждении федеральных авиационных правил «Сертификация авиационной техники, организаций разработчиков и изготовителей. Часть 21» (ФАП-21) - вступил в силу 08.12.2019г.

ФАП-21 разработан Минтрансом России. Ассоциацией «АЭРОНЕТ» разработаны и согласованы с заинтересованными ФОИВ все концептуальные предложения и готовые формулировки по разделам ФАП, относящимся к особенностям сертификации БАС и их элементов, а также разработчиков и изготовителей БАС.

ИЦ «Аэронет» в разработке проекта НПА не участвовал.

Сообщение о подготовке проекта НПА по мероприятия ЗДК 9 и 13 было сделано на заседании ЗРГ 26.03.2019. Протокол заседания от 26.03.2019 по настоящее время отсутствует. Проектом протокола зафиксировано решение направить в Минтранс позицию на проект.

Мероприятия **9 и 13 ЗДК исполнены частично**, поскольку не разработан и не утвержден необходимый Регламент оказания государственной услуги по сертификации.

5. Неисполненные мероприятия ЗДК

Мероприятия ЗДК № 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 14, 15, 16, 23, 26, 27, 28, 30 с наступившим сроком исполнения по настоящий момент не выполнены.

Первоочередными по степени влияния на развитие рынка среди них являются:

- **Пункт 5:** определение правил подготовки и выполнения полетов БАС (ФАП-128);
- **Пункт 6:** определение требований, порядка и проведения процедуры получения сертификата эксплуатанта БАС (ФАП-249);
- **Пункт 7:** определение общих правил выполнения авиационных работ с применением БАС (ФАП-128);
- **Пункт 10:** определение правил нанесения опознавательных знаков на БВС
- **Пункт 15:** Определение правил выдачи СЛГ на БВС, в том числе на основании акта оценки (ФАП-132, ФАП-118);
- **Пункт 17:** Определение порядка использования сегрегированного ВП более чем одним БВС, а также порядка использования общего ВП совместно с пилотируемыми ВС (ФП ИВП. ФАП-6, ФАП-293, Приказ Минтранса России № 171);
- **Пункт 26:** определение требований к внешним пилотам БАС (ФАП-147, ФАП-32).

Ни один из проектов НПА, предусмотренных в рамках реализации этих мероприятий, которые с использованием субсидии из федерального бюджета разработал за 2018 и 2019 годы инфраструктурный центр в лице АНО «Аналитический центр Аэронет», не был одобрен членами ЗРГ на ее заседаниях по причине их некачественной подготовки и не был направлен решением ЗРГ в Минтранс в качестве

предложений при разработке предусмотренных ЗДК нормативных актов. Не существует ни одного протокола заседания ЗРГ с таким решением. Отсутствие решений ЗРГ не мешает руководителю Жукову С.А. направлять от имени всей ЗРГ такие проекты своим единоличным решением.

6. Нарушения в деятельности ЗРГ

Основной причиной низкой эффективности работы группы, падения уровня доверия ФОИВ к рекомендациям группы, являются нарушения, допускаемые руководителем группы Жуковым С.А.

1. Руководитель группы единолично принимает решения о направлении в ФОИВ запрошенных ими согласований по проектам НПА, не поддержанных и/или вообще не рассмотренных группой. При этом обмен существенной для совершенствования законодательства информацией без уведомления группы осуществляется как в рабочем, так и в официальном порядке.

1.1. Протоколом от 16.10.2019 №5/19 членами ЗРГ рассмотрен подготовленный Минтрансом проект распоряжения Правительства о внесении изменений в ЗДК. Решением ЗРГ часть предложений Минтранса отклонена, по остальным пунктам решение не принято и запрошено обоснование, так же даны собственные предложения группы в ЗДК.

Вопреки решению группы, письмом от 13.12.2019 № СЖ-132 в Минтранс от имени группы направлено согласование проекта изменений ЗДК без замечаний, что является критически неприемлемым для целей деятельности группы и с учетом важности документа, определяющего будущее регулирование всего рынка.

Более того, на последующих заседаниях группы ее руководитель не проинформировал группу о совершенном действии, по сути лишив времени и возможности повлиять на актуализацию ЗДК в сторону улучшения.

1.2. В нарушение пункта 20 постановления Правительства РФ от 29.09.2017г. №1184, руководителем ЗРГ без обсуждения и уведомления членов ЗРГ в Минтранс России письмом от 04.07.2019г. № СЖ-112 внесены проекты НПА в рамках реализации пп.4, 5, 6 ЗДК, которые разработаны инфраструктурным центром.

Данные проекты неоднократно отклонялись на заседаниях ЗРГ в силу «небрежной» проработки и несоответствия целям регулирования.

Существенно, что ранее Протоколом от 14.06.2018 эти НПА в рамках реализации пп.4,5,6 ЗДК были закреплены за Ассоциацией и разработаны ею. Проекты прошли многократное экспертное и публичное обсуждение с представителями профессионального сообщества, Росавиации, ГК ОрВД, Минтранса России и силовых структур.

Разработанные в Ассоциации и направленные в ЗРГ проекты НПА оставлены без рассмотрения. Подробнее о важности этих пунктов для рынка см. раздел 5 настоящего документа.

Текст направленного в Минтранс России письма до сведения членов ЗРГ не доведен.

2. В нарушение Постановления Правительства №1184 и Регламента ЗРГ, руководителем ЗРГ отклоняются предложения членов ЗРГ о рассмотрении вопросов, либо произвольно меняются итоги голосования.

2.1. Так, Протоколом заседания от **26.11.2018** зафиксировано нарушение пункта 4.4 Регламента ЗРГ – «решения по вопросам повестки дня заседания принимаются большинством голосов членов ЗРГ (включая руководителя ЗРГ)».

При равенстве голосов членов ЗРГ при голосовании по вопросу №2 руководителем ЗРГ предложение было объявлено отклоненным большинством, т.к. руководитель ЗРГ счел возможным засчитать себе дополнительный голос, хотя права на «решающий голос» при равенстве голосов у руководителя в Регламенте ЗРГ не предусмотрено. При этом письменные мнения по вопросу №2, заблаговременно направленные отсутствовавшими на заседании членами ЗРГ, исключены из голосования единоличным решением руководителя ЗРГ.

2.2. Протоколом заседания от 26.11.2018 **повторно** зафиксировано нарушение пункта 4.4 Регламента ЗРГ и одновременно пункта 7 Постановления Правительства №1184 – предложение члена ЗРГ о вынесение на голосование вопроса №3 о составе ЗРГ без голосования отклонено единоличным немотивированным решением руководителя ЗРГ вопреки мнению большинства членов ЗРГ.

2.3. Протоколом заседания от **24.12.2018** в **третий раз** зафиксировано нарушение пункта 4.4 Регламента РГ и одновременно пункта 7 Постановления Правительства №1184 – предложение члена ЗРГ о вынесение на голосование вопроса №7 о составе ЗРГ без голосования отклонено единоличным немотивированным решением руководителя ЗРГ вопреки мнению большинства членов ЗРГ.

3. На заседании ЗРГ **12.12.2019** г. из 8-ми представленных ИЦ-ом проектов НПА по четырем пунктам ЗДК (3, 8, 22, 26) ни один не был одобрен членами ЗРГ. Все проекты ИЦ вызвали многочисленные замечания, вопросы, отметки о небрежности и поверхностности подходов разработчика. Решением членов рабочей группы стало решение поручить разработчику доработать проекты НПА и повторно вынести на ЗРГ.

Однако, через несколько дней, в разосланном участникам этого заседания протоколе, подписанном Жуковым С.А., было отмечено якобы принятое решение одобрить все представленные проекты НПА и направить их в Минтранс.

Членами ЗРГ было инициировано критическое обсуждение факта и требование о составлении корректного протокола заседания и закреплении в нем настоящего решения о доработке проектов НПА и представлении на следующее заседание ЗРГ.

На следующее заседание ЗРГ 25.12.2019 г. Жуковым С.А. вынесен вопрос о рассмотрении новой порции проектов НПА, разработанных ИЦ «Аэронет» еще по четырем пунктам ЗДК: 10, 16, 19, 25. Проекты НПА были разосланы членам ЗРГ для изучения за один день до заседания, что может свидетельствовать о желании руководителя ИЦ во что бы то ни стало успеть «на бумаге» достичь показателя эффективности деятельности ИЦ в разрез с качеством подготовки и рассмотрения проектов НПА, являющихся критически важными для развития рынка «Аэронет».

При этом, проекты НПА по пунктам 10 и 25 были вынесены от лица двух разработчиков – Ассоциации «Аэронет», у которой ИЦ заказал разработку проектов НПА по данным мероприятиям ЗДК, и авторства стороннего разработчика – физического лица.

Предложенные группе альтернативные проекты НПА содержат принципиальные противоречия, не проанализированные ИЦ.

Следует отметить, что разработка и сличение различных проектов НПА не отнесены к функциям ЗРГ и должны осуществляться ИЦ при подготовке их обсуждения.

4. На заседания ЗРГ выносятся в спешном порядке разработанные по заказу ИЦ проекты НПА по мероприятиям ЗДК, срок исполнения которых отстоит на год от даты ЗРГ, при том, что не обеспечена доработка и внесение в Минтранс России проектов НПА, сроки по которым истекли, а сами НПА являются критически важными для рынка. Подобная погоня за количеством формально и небрежно разработанных проектов НПА в зачет освоенных бюджетных средств ставит участников рынка в критическое положение по реализации НПА-зависимых проектов НТИ, дискредитирует цель создания ИЦ и ЗРГ.

5. На 30 дней пропущен срок ответа на поручение Заместителя Председателя Правительства А.К. Уварова от 04.04.2019 с запросом итоговых предложений в проект ПП по учету БВС, что привело к передаче Минтрансом в Правительство версии документа без учета договоренностей, достигнутых в ходе совместного совещания 11.02.2019 с участием А.К. Уварова и Д.Н. Пескова.

6. В нарушение п.17 постановления Правительства РФ от 29.09.2017г. № 1184 членам ЗРГ не рассылается информация об электронных версиях ежеквартальных докладов руководителей ответственных ФОИВ о ходе реализации мероприятий ЗДК.

7. Поступающие в ЗРГ проекты НПА, относящиеся к мероприятиям ЗДК, доводятся до членов ЗРГ без указания на разработчика, а заключения на эти проекты, составляемые от лица ЗРГ и подписываемые ее руководителем, не рассылаются членам ЗРГ для согласования и утверждения, несмотря на неоднократные указания членов ЗРГ на недопустимость такого положения и методов организации работы ЗРГ, как коллективного органа.

8. По многим существенным вопросам повестки заседаний голосования не проводится. Решения появляются в протоколе исходя из единоличного решения руководителя рабочей группы и не соответствуют итогам заседаний.

9. При срыве сроков разработки проектов НПА и реализации мероприятий ЗДК, руководитель ЗРГ форсирует инициативу смещения контрольных сроков запланированных мероприятий на полгода-год, вместо того, чтобы использовать ресурсы ИЦ для целевой разработки недостающих проектов НПА.

Так, в декабре 2019 года, когда половина остро необходимых рынку мероприятий ЗДК, находящихся в статусе «не исполнено, срок реализации прошел», необоснованно,

но благополучно сменила формулировку и сроки реализации в проекте новой редакции ЗДК на предложенные ответственным ФОИВ, несмотря на несогласие членов ЗРГ - представителей Ассоциации.

Неоднократные обращения членов ЗРГ к Жукову С.А. о направлении от лица ЗРГ запроса о статусе проекта новой редакции ЗДК с октября 2019 года и до апреля 2020 года оставались без его реакции. На направленный 17.04.2020 запрос ответ так и не был получен – по сути, члены ЗРГ и профессиональное сообщество более 9 месяцев остаются в полном неведении относительно плана работ по реализации ЗДК.

7. Выводы

1. Сорвано исполнение плана мероприятий (дорожной карты) по совершенствованию законодательства и снятию административных барьеров в интересах рынка «Аэронет» НТИ. Текущий статус исполнения 32% по мероприятиям ЗДК, или 18% по числу нормативных актов, обеспечен не за счет деятельности ИЦ, а за счет усилий бизнес-сообщества, создавшего Ассоциацию «Аэронет».

2. Конфликт интересов, выраженный в руководстве одним лицом сразу тремя взаимозависимыми структурами – ИЦ «Аэронет», Рабочая группа по совершенствованию законодательства, рыночная Рабочая группа «Аэронет» НТИ, содержит коррупционную составляющую и влечет неэффективное использование бюджетных средств.

3. Ротации, произведенные в группе без обоснования причин и согласования с участниками ЗРГ, привели к смещению баланса в сторону уменьшения числа представителей заинтересованных субъектов регулирования с 29 до 12%, уменьшению представителей необходимых ФОИВ с 29 до 23% и увеличению представителей авиационной науки и представителей иного бизнеса, ведущего деятельность, связанную с гражданской авиацией, но не относящихся напрямую к заинтересованным субъектам регулирования в сфере беспилотной авиации.

	Введен о новых	Выведен о	Работае т членов	Субъекты регулирования	Иной бизнес	ФОИВ	НАУК А	АСИ, РВК
Первый состав	14		14	4	1	4	1	4

1я ротация	5	2		29%	7%	29%	7%	29%
Второй состав			17	4	3	3	3	4
2я ротация	13	6		24%	18%	18%	18%	24%
Третий состав			24	3	5	4	6	6
3я ротация	3	1		13%	21%	17%	25%	25%
Четвертый состав			26	3	6	6	5	6
ИТОГО	21	9		12%	23%	23%	19%	23%

4. Отсутствие согласованного контакта с ответственными ФОИВ и достаточных компетенций в разработке проектов НПА со стороны ИЦ влечет негативные последствия и приводит к замедлению развития рынка. Иллюстрирующий пример изложен в материале на сайте Ассоциации https://aeronet.aero/press_room/news/211931

8. Предложения

1. Осуществить на основе проведенного анализа ротацию членов ЗРГ с представлением нового руководителя рабочей группы.
2. Увеличить представительство ответственных и заинтересованных ФОИВ за счет уменьшения числа представителей ИЦ «Аэронет» и проектного офиса.
3. Увеличить представительство организаций – субъектов регулирования, имеющих подтвержденную рыночную деятельность в сфере беспилотной авиации
4. Привести работу ЗРГ в соответствие Положением, а также с полномочиями, предоставленными ПП № 1184.