



Исх. № 108 от 23.11.2020

Генеральному директору АНО «Платформа НТИ»

Д.Н. Пескову

Заместителю генерального директора АО «РВК»

М.В. Антонову

О состоянии экосистемы НТИ
по направлению «Аэронет»

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Уважаемый Михаил Вячеславович!

Члены рабочей группы по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях реализации плана мероприятий «дорожной карты» Национальной технологической инициативы по направлению «Аэронет» (далее - ЗРГ) направляют Вам аналитическую справку ввиду крайней обеспокоенности критически неудовлетворительным состоянием экосистемы НТИ по направлению рынка беспилотных авиационных систем, систематическими нарушениями законодательства и наличием конфликта интересов, приведших деятельность ЗРГ в состояние, препятствующее развитию рынка.

На текущий день из 25 мероприятий «дорожной карты» по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации «дорожной карты» НТИ по направлению «Аэронет», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2018 № 576-р (далее – ЗДК), подлежащих исполнению в 2018-2020 г.г., могут считаться полностью исполненными только 4 мероприятия, 3 мероприятия исполнены частично и требуют дополнительного принятия нормативных правовых актов. За время деятельности ЗРГ было проведено 14 заседаний, на которых 22 раза рассматривались и проекты НПА, разработанные инфраструктурным центром Аэронет (далее – ИЦ) во исполнение 9

пунктов ЗДК. Из них подавляющая часть проектов возвращались в ИЦ на доработку по 3-4 раза.

Действующая ЗДК «Аэронет» по настоящее время не актуализирована. Вместе с тем, под предлогом необходимости исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 23.10.2020 № АБ-П13-13483 (письмо Минтранса России от 02.11.2020 № Д1/26412-ИС) С.А.Жуковым форсируется работа по согласованию расширенной ЗДК, включающей новые рыночные сегменты, а не по актуализации действующей ЗДК.

Во исполнение идеи включения новых рыночных сегментов в ЗДК без предварительного изменения распоряжения Правительства Российской Федерации от 03.04.2018 № 576-р, 13.11.2020 С.А.Жуковым было с нарушением установленных процедур организовано некорректное голосование, сопровождавшееся подлогом документов, в результате которого от имени всей ЗРГ в Минтранс России внесена расширенная трехсегментная ЗДК, правовые основания для рассмотрения которой в настоящее время отсутствуют, поскольку рыночная «дорожная карта» НТИ по направлению «Аэронет» не актуализирована. Таким образом, действия С.А.Жукова приводят к затягиванию процесса актуализации действующей ЗДК на неопределенное время.

Члены ЗРГ, констатируют факты систематических нарушений, допускаемые С.А.Жуковым в руководстве и организации деятельности ЗРГ, связанные с нарушениями:

- основных функции рабочей группы (п. 5 ПП №1184);
- основной формы деятельности (п. 6 ПП №1184);
- полномочий руководителя ЗРГ (п. 7 ПП №1184);
- экспертно-аналитической и организационно-технической поддержки деятельности ЗРГ (п. 8 ПП №1184);
- разработки проекта дорожной карты (п. 9 ПП №1184) и включения в ЗДК мероприятий (п. 10 ПП №1184);
- срока реализации ЗДК на период плана мероприятий НТИ (п. 11 ПП №1184);

- порядка разработки предложений членов ЗРГ для реализации ЗДК (п. 20 ПП №1184);
- мониторинга со стороны ИЦ информационных ресурсов, размещающих проекты НПА (п. 33 ПП №1184);
- порядка подготовки предложений по внесению изменений в ЗДК (п. 35 ПП №1184);
- процедурные нарушения в деятельности ЗРГ и превышение полномочий руководителя ЗРГ.

Письмом от 24.07.2020 № 61 Ассоциация информировала АО «РВК» и АНО «Платформа НТИ» о проблемах, требующих решения, однако, обращение оставлено без ответа.

Аналогичные нарушения со стороны С.А.Жукова происходят и в деятельности рыночной рабочей группы НТИ «Аэронет».

В результате инициированных Ассоциацией обсуждений, 02.09.2020 были достигнуты определенные договоренности на уровне АНО «Платформа НТИ», включающие, в том числе, мероприятия административного характера, однако, действенных мер по исправлению критической ситуации по настоящее время не принято, что вынуждает Ассоциацию направить в ответственные организации повторное обращение.

В целях повышения эффективности деятельности экосистемы НТИ, реализации нормативного регулирования НТИ по направлению «Аэронет», надлежащего и эффективного использования средств государственной поддержки, исключению рисков, связанных с конфликтом интересов, и на основании вышеуказанных нарушений считаем необходимым:

1. Принять меры по незамедлительному освобождению С.А.Жукова от занимаемой роли руководителя Рабочей группы по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях реализации плана мероприятий «дорожной карты» НТИ «Аэронет». Временно, до назначения нового руководителя,

передать полномочия руководителя ЗРГ одному из действующих членов Рабочей группы – представителю Ассоциации «АЭРОНЕТ».

2. Признать недействительными итоги заочного голосования ЗРГ (протокол от 13.11.2020 № 14/20) по одобрению проекта ЗДК, включающего в себя дополнительные рыночные сегменты «Геохаб», «Космос», обеспечив разработку расширенного проекта ЗДК с соблюдением порядка, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2017 № 1184.

3. Рекомендовать АНО «Платформа НТИ» совместно с АО «РВК» (Проектный офис НТИ) подготовить предложения по изменению критериев оценки эффективности деятельности ИЦ и качества разрабатываемых проектов НПА, предусмотрев участие Рабочей группы Аэронет в оценке разработанных ИЦ проектов НПА. Ассоциация «АЭРОНЕТ» выражает готовность представить свои предложения по данному вопросу.

4. Обеспечить ведение официальной переписки Рабочей группы Аэронет с ФОИВ через АО «РВК» (Проектный офис НТИ), в рамках экспертно-аналитического и организационно-технического сопровождения деятельности Рабочей группы.

Рассчитываем на понимание наших обоснованных предложений и соответствующую реакцию со стороны АНО «Платформа НТИ» и АО «РВК» (Проектный офис НТИ), исключающую необходимость повторного обращения в вышестоящие инстанции.

Приложение: Справка о нарушениях в руководстве и деятельности ЗРГ, на 8 л.

С Уважением,

члены ЗРГ:

Бабинцев Г.В.

Валиев А.В.

Сычев И.А.

Каневский М.И.

Чернышев Ю.П.

СПРАВКА

о нарушениях в руководстве и организации деятельности ЗРГ «Аэронет»

1. Нарушения при формировании состава ЗРГ (пункт 7 ПП № 1184)

Состав ЗРГ был утвержден МРГ протоколом заседания МРГ № 3 от 19 июня 2017 г. для разработки и реализации ЗДК, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 3 апреля 2018 г. №576-р.

Согласно п. 7 ПП № 1184, руководитель ЗРГ, при необходимости, вносит изменения в её состав на основании предложений органов и организаций, с уведомлением МРГ о внесенных изменениях и их основаниях.

За период деятельности состав ЗРГ претерпел несколько изменений по единоличному решению С.А.Жукова без получения и предоставления в группу в качестве обоснований официальных запросов (предложений) органов и организаций для осуществления замены тех или иных членов ЗРГ.

В результате профильные компетенции большинства членов рабочей группы не соответствуют предмету деятельности группы и специфике обсуждаемых вопросов, что ставит под сомнение качество работы и объективность принимаемых ЗРГ решений. Почти половина членов действующего состава ЗРГ не принимает активного участия в функционировании ЗРГ (заседания ЗРГ, обсуждение и проработка вопросов, связанных с реализацией ЗДК, разработка и подготовка предложений к проектам НПА), но при этом представляют бюллетени заочного голосования.

В действующем составе ЗРГ для разработки проекта дорожной карты по нормативному регулированию в области геодезии и картографии, частной космонавтики нет представителей органов и организаций, обладающих компетенциями в законодательном регулировании указанных областей рынка. Но несмотря на это, действующим составом ЗРГ, сформированного руководителем, был одобрен проект расширенной дорожной карты без единого замечания по всем 73 пунктам проекта документа.

Справочно:

Основу первоначального состава ЗРГ составили представители Ассоциации, в том числе имеющие практический опыт в разработке проектов НПА.

По изначальному замыслу, ЗРГ должна состоять в равных пропорциях из представителей субъектов регулирования и органов власти, что позволяло создать основу для выработки сбалансированных предложений в нормативные акты и оперативного их согласования при обеспечении максимальной объективности и учета мнения сторон.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2018 № 402 определено предоставление субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации некоммерческими организациями, осуществляющими функции ИЦ, программ по развитию отдельных направлений НТИ, в том числе исполнения ЗДК путем разработки проектов НПА, при координирующей роли ЗРГ.

Таким образом, с учетом необходимости обеспечения деятельности экосистемы НТИ, взаимодействия организаций, государственных институтов, технологических сообществ и предпринимателей, представляющих наиболее успешные высокотехнологичные компании, реализующие «дорожные карты» НТИ, была сформирована логичная связка ФОИВ - проектные рабочие группы НТИ - рабочие группы по законодательству - инфраструктурные центры (далее – ИЦ).

Предполагалось, что функции ИЦ будут возложены на отраслевые Ассоциации и Союзы, существующие по направлениям НТИ, как это и произошло, например, в «Автонет», «Энерджинет».

Однако, по итогам проведенного конкурса, в котором участвовала Ассоциация, функции ИЦ по направлению «Аэронет» были предоставлены возглавляемой С.А.Жуковым Автономной Некоммерческой Организации «Аналитический центр «Аэронет», созданной за месяц до участия в конкурсе тремя учредителями - ЗАО «Центр передачи технологий», МГТУ им. Баумана, Институт проблем химической физики РАН.

В результате, руководство рыночной рабочей группой НТИ «Аэронет», руководство ЗРГ, согласующей проекты НПА, разработанные ФОИВ или ИЦ, а также руководство ИЦ, за счет государственных грантов разрабатывающего проекты НПА и представляющего их в ЗРГ, оказалось в руках одного человека – С.А.Жукова.

Это стало ключевым ошибочным решением, заложившим конфликт интересов в схему реализации мероприятий ЗДК, согласования и принятия проектов НПА по направлению «Аэронет».

2. Нарушения процедур при актуализации ЗДК (пункты 5, 6, 35 ПП № 1184)

В соответствии с п. 5 ПП № 1184 и во исполнение поручения МРГ об актуализации законодательных дорожных карт, предложения Рабочей группы по актуализации ЗДК, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 03.04.2018 № 576-р, были направлены в Минтранс России письмом от 16.10.2019 №СЖ-131. Предложения

рассматривались на заседании и были одобрены Рабочей группой (Протокол №5/19 от 16.10.2019).

Проект распоряжения в течение года неоднократно вносился Минтрансом России в Правительство РФ и возвращался на доработку, при этом Рабочая группа в процессе изменения первоначальной версии актуализированной ЗДК участия не принимала.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 23.10.2020 № АБ-П13-13483, Минтранс России письмом от 02.11.2020 № Д1/26412-ИС запросил Рабочую группу представить предложения по внесению изменений в ЗДК для доработки проекта по замечаниям Правительства. При этом, письмо Минтранса России в ЗРГ поступило от АНО «Аналитический центр «Аэронет», руководимого С.А.Жуковым. К письму Минтранса России АНО «Аналитический центр «Аэронет» в качестве предложений в актуализированную версию ЗДК приложил разработанный им проект расширенной «дорожной карты», дополненный двумя новыми сегментами «Развитие геодезической и картографической деятельности, применения пространственных данных» и «Развитие космической деятельности».

Под предлогом необходимости оперативного исполнения поручения Правительства РФ о доработке проекта распоряжения по внесению изменений в ЗДК и запроса Минтрансом России предложений по актуализации ЗДК, руководителем ЗРГ С.А.Жуковым форсирована работа по одобрению расширенной ЗДК, а не по актуализации действующей ЗДК.

В соответствии с п. 11 Порядка, утвержденного ПП № 1184, ЗДК разрабатывается на период реализации соответствующего плана мероприятий Национальной технологической инициативы. Расширенная версия проекта трехсегментной рыночной ДК «Аэронет», разработанной по результатам Форсайта-2020, находится на согласовании. Основания для согласования трехсегментной ЗДК в настоящее время нет.

После объявления руководителем ЗРГ о проведении заочного голосования по вопросу одобрения проекта расширенной ЗДК, было представлено мнение членов ЗРГ о целесообразности разделения вопросов повестки, касающихся одобрения предварительно проработанных предложений по актуализации ЗДК и одобрения предложений по новым рыночным сегментам ЗДК. Также было предложено провести заседание в очном (дистанционном) формате с целью обсуждения по существу двух вопросов повестки. Руководителем ЗРГ данное предложение членов ЗРГ было отвергнуто без обоснования причин.

Из-за действий руководителя ЗРГ С.А.Жукова, направленных на включение в ЗДК новых рыночных сегментов, процесс актуализации действующей ЗДК, который продолжается уже год, может так и не завершиться к 2021 году, поскольку новые (иные) для действующей ЗДК цели и мероприятия потребуют детального рассмотрения и согласования со стороны предполагаемых ответственных исполнителей.

По предложению членов ЗРГ, в Минтранс России было отправлено письмо от 05.11.2020 №СЖ-134 с предложением о проведении рабочей встречи ЗРГ и Минтранса России для выработки консолидированных концептуальных подходов по вопросам регулирования авиационной деятельности в сфере БАС. Решение о проведении такого совещания было поддержано членами ЗРГ на заседании (протокол 12/20 от 26.10.2020).

Рабочее совещание проведено 09.11.2020 на площадке Ассоциации «АЭРОНЕТ» с участием членов ЗРГ, Минтранса России и Минпромторга России. Руководитель ЗРГ на встрече не присутствовал, протокол рабочего совещания подписан генеральным директором «Ассоциация «АЭРОНЕТ» - членом рабочей группы Г.Бабинцевым. По итогам совещания подготовлены и внесены в ЗРГ проработанные с представителями указанных ФОИВ предложения по внесению изменений в действующую ЗДК.

Голосование организовано руководителем ЗРГ 13.11.2020. При этом функции ответственного секретаря, обеспечивающего процедуры голосования, включая оповещение, предоставление материалов для голосования и опросных листов, подсчет голосов и оформление протокола по поручению С.А.Жукова выполнял сотрудник ИЦ – член ЗРГ З.С.Укаев.

«Большинством» голосов в Минтранс России от ЗРГ была внесена расширенная версия проекта ЗДК, при том, что действующий состав ЗРГ, сформированный в обеспечение реализации мероприятий в сфере беспилотных авиационных систем, не имеет возможности обеспечить экспертную оценку законодательных инициатив, предложенных в двух дополнительных сегментах.

По итогам голосования выявлено, что руководителем ЗРГ С.А.Жуковым осуществлена частичная **подмена** мероприятий в разделе «1. Развитие деятельности по созданию и использованию беспилотных авиационных систем и беспилотных воздушных судов» проекта расширенной ЗДК, результатом которой стало направление в Минтранс России версии дорожной карты, отличной от вынесенной на голосование ЗРГ.

Действия руководителя ЗРГ нарушают установленные процедуры, права членов ЗРГ на подготовку предложений по актуализации действующей ЗДК, по обсуждению вопросов, связанных с реализацией дорожной карты, по разработке проекта дорожной карты (проектируемые новые рыночные сегменты).

Вопреки требованиям п. 35 ПП № 1184 и рекомендациям членов ЗРГ, внесение изменений в действующую ЗДК в части дополнения ЗДК мероприятиями новых рыночных сегментов («Развитие геодезической и картографической деятельности, применения пространственных данных» и «развития космической деятельности») произведено без согласования с Проектным офисом НТИ и АНО «Платформа НТИ».

3. Разработка расширенной «дорожной карты» (новые рыночные сегменты)

ЗДК)

(пункты 9,10,11 ПП №1184)

В нарушение п. 9, 10 ПП № 1184, руководителем ЗРГ навязано рассмотрение и голосование по расширенной версии проекта ЗДК, разработанной ИЦ «Аналитический центр «Аэронет».

От членов ЗРГ предложений и обоснований в поддержку предлагаемых мероприятий регулирования сфер «Развитие геодезической и картографической деятельности, применения пространственных данных» и «Развития космической деятельности» в ЗРГ не поступало.

Вместе с тем, ранее на заседании ЗРГ были приняты рекомендации (п 2.1. протокола 10/20 от 21.08.2020) о направлении предложений, описании законодательных барьеров для их рассмотрения на очередном заседании ЗРГ.

Согласно п.11 ПП №1184, ЗДК может предусматривать распределение мероприятий по этапам в соответствии с этапами, предусмотренными планами мероприятий НТИ, либо по этапам, определяемым 3-летними и (или) 5-летними периодами.

Для разработки мероприятий по новым рыночным сегментам ЗРГ в настоящее время не имеет представления об этапах актуализируемого плана мероприятий НТИ «Аэронет», что не позволяет провести объективную оценку соответствия предлагаемых к внесению мероприятий ЗДК с мероприятиями и этапами по новым рыночным сегментам («Развитие геодезической и картографической деятельности, применения пространственных данных» и «развития космической деятельности»). Письменные предложения, доклады членов рабочей группы НТИ «Аэронет» по данному вопросу не поступали и не заслушивались.

4. Превышение полномочий руководителя ЗРГ

(пункт 7 ПП № 1184)

Утвержденный 14.06.2018 руководителем ЗРГ Регламент на практике применяться не может, так как содержит положения, противоречащие сути коллегиального органа, которым является ЗРГ. В частности, согласно п. 4.3. Регламента, заседание членов ЗРГ имеет кворум при участии в нем любого количества членов ЗРГ, при этом, в п. 4.4. руководителю ЗРГ необоснованно предоставлено право решающего голоса.

Регламент с 2018 г. не пересматривался, вопреки рекомендациям членов ЗРГ. Решение о необходимости разработки Регламента и рассмотрения его на заседании ЗРГ зафиксировано в Протоколе заседания ЗРГ от 13.07.2020 № 6/20.

Решения практически по всем вопросам принимаются единолично руководителем ЗРГ, без учета мнения членов ЗРГ. Однако, согласно п. 7 ПП № 1184, к исключительным компетенциям руководителя ЗРГ *не относятся*:

- *Определение формы заседания (очное/заочное)*

Тем не менее предложения членов ЗРГ по форме проведения заседания ЗРГ руководителем систематически игнорируются.

- *Формирование повестки заседания*

Предложения, поступающие от членов ЗРГ к предлагаемой повестке заседаний ЗРГ, систематически игнорируются (примером являются заочные голосования по проектам НПА, разработанных ИЦ или единый вопрос для заочного голосования по актуализации ЗДК с дополнением ЗДК новыми рыночными сегментами, в результате членам ЗРГ предложено принять одно решение по всем 73 пунктам новой версии ЗДК).

- *Единоличное составление и направление писем в адрес ФОИВ, ответственных за реализацию ЗДК.*

На заседании ЗРГ, состоявшегося 5 августа 2020 г., С.А.Жуков публично заявил, что вправе направлять лично в ФОИВ несогласованные ЗРГ проекты НПА, разработанные ИЦ. В подтверждение данного заявления известны факты направления С.А.Жуковым писем в ФОИВ без учета мнения и уведомления ЗРГ:

а) без обсуждения и уведомления членов ЗРГ в Минтранс России письмом от 04.07.2019 г. № СЖ-112 направлены проекты НПА, разработанные ИЦ в рамках п. 4, 5, 6 ЗДК. Данные проекты неоднократно отклонялись на заседаниях ЗРГ в силу «небрежной» проработки и несоответствия целям регулирования.

б) С.А.Жуков единолично от имени ЗРГ согласовал разработанный Минпромторгом России проект ФЗ письмом от 30.09.2019 № СЖ-127, при этом проект не был рассмотрен на заседании ЗРГ.

в) Протоколом от 16.10.2019 №5/19 членами ЗРГ рассмотрен подготовленный Минтрансом России проект распоряжения Правительства РФ о внесении изменений в ЗДК. Решением ЗРГ часть предложений Минтранса отклонена, по остальным пунктам решение не принято и запрошено обоснование, также даны собственные предложения рабочей группы в ЗДК. Вопреки решению ЗРГ, письмом от 13.12.2019 № СЖ-132 в Минтранс от имени ЗРГ, С.А.Жуковым направлено согласование проекта изменений ЗДК без замечаний, что является критически неприемлемым для целей деятельности Рабочей группы и с учетом важности документа, определяющего будущее регулирование всего рынка. Более того, на последующих заседаниях ЗРГ ее руководитель не проинформировал членов ЗРГ о совершенном действии, по сути лишив времени и возможности повлиять на актуализацию ЗДК в сторону улучшения.

5. Организационно-техническое сопровождение деятельности ЗРГ

(пункт 8 ПП № 1184)

В соответствии с положением п. 8 ПП № 1184 Проектным офисом (АО «РВК») в каждую законодательную рабочую группу НТИ были представлены кандидатуры из числа сотрудников АО «РВК» для осуществления функций ответственного секретаря. В ЗРГ «Аэронет» функции ответственного секретаря в настоящее время исполняет О.Давыдова.

В нарушение установленного, организационное сопровождение деятельности по поручению руководителя ЗРГ - руководителя ИЦ С.А.Жукова осуществляет заинтересованное лицо – сотрудник АНО «Центр «Аэронет» (член ЗРГ) З.С.Укаев. Так, опросный лист заочного голосования и материалы для голосования были, подготовлены и представлены 12.11.2020 З.С.Укаевым.

Заочное голосование 13.11.2020, организованное и сопровождаемое сотрудниками АНО «Центр «Аэронет», было проведено с нарушением процедур: заранее не представлены повестка, материалы и опросный лист. На голосование отведен всего 1 (один) день. Результаты голосования членов ЗРГ достоверно подтвердить невозможно, поскольку процедуру сопровождают заинтересованные лица, что не позволяет ответственным сотрудникам РВК и членам ЗРГ проконтролировать соблюдение ли требования к заполнению и подписанию членами ЗРГ опросных листов, соблюден ли назначенный срок приемки опросных листов, достоверны ли результаты подсчета голосов.

Более того, выявлен факт фальсификации документов: по итогам голосования в Минтранс России была отправлена иная редакция проекта ЗДК, не соответствующая редакции, вынесенной на голосование и за которую «технически», якобы, проголосовали члены ЗРГ.

6. Деятельность ИЦ-ЗРГ под руководством одного лица.

а) В целях освоения бюджетных средств, выделенных ИЦ АНО «Центр «Аэронет» на разработку проектов НПА, руководителем ЗРГ-ИЦ С.А.Жуковым форсируется принятие расширенной ЗДК (разработанной ИЦ) в нарушение всех процедур ПП № 1184 (пункты 1- 5 Справки).

б) Для обеспечения реализации личных интересов С.А.Жуковым сознательно подменяются функции субъектов экосистемы НТИ: функции ЗРГ и Проектного офиса НТИ переданы в АНО «Центр «Аэронет» - ИЦ.

в) С.А.Жуков в качестве руководителя ЗРГ единолично принимает решения о направлении в ФОИВ проектов НПА, разработанных ИЦ и не поддержанных и/или вообще не рассмотренных ЗРГ (пункт 7 Справки).

г) Инфраструктурным центром на рассмотрение в ЗРГ представляются проекты НПА в срок, установленный для принятия ФОИВ итоговых документов (пункты 16, 19, 26, 30 ЗДК), либо в срок, не позволяющий ФОИВ проекты рассмотреть и согласовать (п. 10 ЗДК).

д) Инфраструктурным центром разрабатываются некачественные и непроработанные проекты НПА. В течение всего текущего года (2020) ЗРГ рассматривала и отклоняла проекты НПА, внесенные ИЦ на рассмотрение в ЗРГ в декабре 2019 г. Непрофессиональная работа ИЦ АНО «Центр «Аэронет» внесла свой вклад в низкий показатель исполнения ЗДК.

е) Ни один из разработанных ИЦ документов не принят во внимание ФОИВ. В соответствии с письмом Минтранса России от 27.07.2020 №Д1/1733, в ЗРГ возвращен ранее представленный разработанный инфраструктурным центром проект приказа Минтранса России «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Порядок подтверждения соответствия юридических лиц, осуществляющих обеспечение авиационной безопасности при эксплуатации беспилотных авиационных систем требованиям федеральных авиационных правил». Минтранс России отметил, разработанный инфраструктурным центром проект приказа не учитывает действующие нормы законодательства и нуждается в существенной доработке. Необходимо отметить, что за данный проект ЗРГ, сформированная руководителем ЗРГ-ИЦ, проголосовала большинством голосов.

ж) Инфраструктурный центр, имея большую задолженность перед ЗРГ и ФОИВ по количеству и качеству разрабатываемых им проектов НПА, направляет свои ресурсы не на разработку/доработку и повышение качества проектов НПА по утвержденным мероприятиям ЗДК, а на разработку новых мероприятий ЗДК (новые рыночные сегменты).

з) Во избежание публичной критики на очных заседаниях ЗРГ представленных инфраструктурным центром некачественных проектов НПА, руководителем ЗРГ-ИЦ С.А.Жуковым единолично принимаются решения по проведению заочных голосований. При этом состав первичного фильтра, ЗРГ, формируется этим же лицом.

и) В соответствии с решениями ЗРГ, оформленными подписанными руководителем ЗРГ С.А.Жуковым протоколами заседаний, руководителем ИЦ С.А.Жуковым систематически нарушаются установленные сроки доработки проектов НПА и их повторного внесения на рассмотрение ЗРГ.

Подобная погоня ИЦ за количеством формально и небрежно разработанных проектов НПА в зачет освоения бюджетных средств, безответственность ИЦ по принятым обязательствам, ставит участников рынка в критическое положение по реализации НПА и дискредитирует цель создания ЗРГ и ИЦ.

Конфликт интересов, выраженный в руководстве одним лицом сразу тремя взаимозависимыми структурами НТИ – ИЦ «Аэронет», рабочая группа по совершенствованию законодательства, рыночная рабочая группа НТИ «Аэронет» содержит коррупционную составляющую и приводит к неэффективному использованию бюджетных средств.